

## מדינת ישראל משרד האוצר

י"ג בשבט התשע"ג  
24 בינואר 2013  
ח.ש. 2013-6650

לכבוד,  
עו"ד נעמה קאופמן-פס  
מנהלת הסיכונים הראשית

**הנדון: בקשה להתקשרות המשך עם יועצים משפטיים למטה מינהל התכנון, לוועדות מחוזיות לתכנון ולבניה ולשלטון מקומי ולממונים על המחוזות לשנת 2013**  
פנייה מס' 538076

משרד הפנים (להלן - המשרד) מבקש את אישור החשב הכללי להתקשרות המשך עם 5 יועצים (להלן - היועצים), על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, כיועצים משפטיים למנהל התכנון, לוועדות המחוזיות לתכנון ולבנייה ולשלטון מקומי ולממונים על המחוזות במשרד הפנים. התקשרויות ההמשך המבוקשות הינם לשנה נוספת דהיינו, מתאריך 01.01.2013 ועד לתאריך 31.12.2013, בעלות כוללת של 1,915,576 ₪ כולל מע"מ וכתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

ההתקשרות הראשונה עם היועצים החלה בהליך של פטור ממכרז על פי תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים דאז, בין השנים 2003-2007.

להלן פרטי ההתקשרויות עם היועצים עימם מבוקשת הארכת והרחבת ההתקשרות:

שם היועץ	תאריך תחילת העסקה/מחוז	היקף התקשרות עד ליום 31.12.2012 לא כולל מע"מ	היקף שעות ממוצע לשנת 2013	יתרות מהזמנות ישנות	תעריף לשעה בתוספת מע"מ	עלות ההתקשרות המבוקשת לשנת 2013 כולל מע"מ	תוספת תקציב מבוקשת לשנת 2013 כולל מע"מ
עו"ד דיינה ירום – רוזנר	03.09.2007 מחוז דרום	1,137,038 ₪	1,800	52,481 ₪	186.9 ₪	393,611 ₪	341,130 ₪
עו"ד אמיר בן בסט	30.09.2003 מחוז חיפה	1,777,712 ₪	1,800	-	186.9 ₪	393,611 ₪	393,611 ₪
עו"ד חגית דרורי - גרנות	01.07.2005 מחוז ת"א	1,934,582 ₪	2,040	131,203 ₪	186.9 ₪	446,093 ₪	314,890 ₪
עו"ד גילת אייל	31.12.2007 מחוז מרכז	1,540,231 ₪	2,160	131,203 ₪	186.9 ₪	472,333 ₪	341,130 ₪
עו"ד דני חורין	15.04.2007 מחוז ירושלים	1,795,513 ₪	2,400	-	186.9 ₪	524,815 ₪	524,815 ₪

היועצים מתמתנים לתפקידם מכוח סעיף 8(ב) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה 1965. תפקיד היועצים דורש מומחיות ובקיאות רבה בתחום התכנון והבניה. לכן, להערכת המשרד, נדרש לכל יועץ פרק זמן ללימוד והכרת המחוז לו נדרש לתת ייעוץ, הנושאים המטופלים וחפיפה עם יועץ קודם.

מדובר ביועצים משפטיים אשר התקשרו עם המשרד תחת הגבלות חמורות ביותר מבחינת ניגודי עניינים, מה שמקשה על המשרד לאתר יועצים משפטיים בעלי ניסיון ומומחיות מתאימה שיסכימו להגבלות כאמור.

מהפנייה ובעקבות חוות דעתו של עו"ד יהודה זימרת, היועץ המשפטי של משרד הפנים, עולה כי, משיקולי מומחיות, ניגוד עניינים ויעילות היועץ אשר משתפרת עם הזמן, יש עדיפות להעסקת יועץ לפרק זמן ארוך העולה על 6 שנים ולהעמיד את העסקתם המצטברת של היועצים על עשר שנים.

התקשרות מסוג זו קיבלה התייחסות גם מהמשנה ליועץ המשפטי לממשלה, עו"ד שרית דנה, בעקבות אופיו המיוחד של תפקיד היועץ המשפטי לוועדה המחוזית ולדבריה, יש להעמיד את תקופת העסקתם של היועצים המשפטיים לוועדות המחוזיות על תקופה כוללת של 10 שנים.

בנוסף, הוועדה להעסקת עורכי דין חיצוניים במשרד המשפטים סברה כי סוגיית הייעוץ המשפטי לוועדות תכנון ובנייה דורשת מומחיות מיוחדת ומצדיקה חריגה מהמגבלה על העסקת עורכי דין חיצוניים מעבר ל-6 שנים.

המשרד פעל רבות מול אגף תקציבים במשרד האוצר במטרה לתקנן משרות אלו, אך ללא הצלחה.

במטרה להגביל את תקופת כהונתם של היועצים למשך תקופה סבירה או מנגד למצוא מודל העסקה אחר בדרך שאינה קבלנית, החליטה ועדת הפטור בתאריך 19 בפברואר 2012 "לקיים בחינה מקיפה עם הגורמים הרלוונטיים לרבות אגף תקציבים במשרד האוצר, נציבות שירות המדינה ומטה השכר בדבר מודל ההעסקה הנדרש לשירותים אילו".

בעקבות החלטה זו, פנינו למר יונתן בר סימן טוב, רכז פנים באגף התקציבים, בכדי לגבש פתרון להעסקת היועצים בוועדות ובדיקת היתכנות המצאת תקנים חדשים לאיוש משרות היועצים המשפטיים.

אגף תקציבים מסר כי אינו מתכוון לתקצב בתקנים את היועצים המשפטיים. לכן, כל עוד זוהי עמדת אגף תקציבים בנושא ובהתייחס לחשיבות המכרעת שיש לתפקודן התקין של ועדות התכנון המחוזיות במדינה, אגף החשב הכללי לא ויכל לתבוע ממשרד הפנים לשנות את אופי העסקת היועצים.

משיחה עם המשרד עולה כי היות ובתאריך 30.09.2013 תעמוד תקופת העסקתו של עו"ד אמיר בן בסט על 10 שנים, המשרד מתכוון לגייס עו"ד אשר ימלא את מקומו במחוז חיפה.

לאור האמור לעיל, מטעמי יעילות וחיסכון ואופין המיוחד של התפקיד, הנני ממליץ לאשר את התקשרויות ההמשך המבוקשות עד לתאריך 31.12.2013 ולעו"ד אמיר בן בסט עד לתאריך 30.09.2013. על המשרד להיערך לגיוס יועץ משפטי חדש למחוז חיפה.

בכבודי,  
ראני נוג'את  
רפרנט פנים וסביבה

העתק:

מר אושיק בן-עטר - סגן בכיר לחשבת הכללית, משרד האוצר  
מר ירון ישראלי - חשב משרד הפנים  
גב' רינה עציון - סגנית חשב משרד הפנים  
גב' אורלי דוידיאן - מנהלת תחום פנים וסביבה, משרד האוצר

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3115 טל': 02-5317111 פקס: 02-5695339

חשכ"ל ברשת: [ag.mof.gov.il](http://ag.mof.gov.il)

gov

אוצר ברשת: [www.mof.gov.il](http://www.mof.gov.il)

שער הממשלה: [www.gov.il](http://www.gov.il)